|  |
| --- |
| **Dự thảo Nghị định quy định về các ngành, nghề kinh doanh có điều kiện trong lĩnh vực hàng không dân dụng** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | **Khoản 2 Điều 9. Phương án kinh doanh và chiến lược phát triển**  2. Định kỳ 05 năm, kể từ ngày được cấp giấy phép kinh doanh vận tải hàng không, doanh nghiệp kinh doanh vận tải phải báo cáo Cục Hàng không Việt Nam việc phát triển đội tàu bay. **Trường hợp có đề xuất phát triển đội tàu bay thì doanh nghiệp kinh doanh vận tải hàng không gửi một (01) bộ hồ sơ trực tiếp hoặc qua hệ thống bưu chính hoặc các hình thức phù hợp khác đến Cục Hàng không Việt Nam**, hồ sơ bao gồm:  a) Văn bản đề nghị thực hiện dự án phát triển đội tàu bay;  b) Nội dung đề xuất phát triển đội tàu bay bao gồm: mục tiêu phát triển, đội tàu bay khai thác, vốn và phương án huy động vốn, thời hạn, tiến độ thực hiện, nhu cầu về nguồn lực, đề xuất hưởng ưu đãi, đánh giá tác động, hiệu quả kinh tế - xã hội;  c) Đề xuất nhu cầu sử dụng cảng hàng không, sân bay trên cơ sở phù hợp với quy hoạch chi tiết cảng hàng không, sân bay.  3. Trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được đầy đủ hồ sơ theo quy định, **Cục Hàng không Việt Nam báo cáo Bộ Giao thông vận tải kết quả thẩm định**.  Trong thời hạn 07 ngày kể từ ngày nhận được hồ sơ và báo cáo thẩm định, Bộ Giao thông vận tải **có văn bản chấp thuận;** trường hợp từ chối phải thông báo bằng văn bản và nêu rõ lý do. | Quy định này có điểm chưa hợp lý:  - Phương án kinh doanh và phát triển 5 năm mang tính định hướng và cần phải điều chỉnh linh hoạt cho phù hợp với diễn biến của thị trường có thể khác với kế hoạch mà cơ quan quản lý phê duyệt. Điều này sẽ hạn chế sự chủ động, đột phá của doanh nghiệp.  - Chiến lược phát triển đội tàu bay phải dài đến 10 năm hoặc hơn nữa để có được đội tàu bay mới, hiện đại. Nếu giới hạn trong số lượng được phê duyệt trong 05 năm thì không thể tiến hành các đặt hàng chiến lược.  - Hiện nay, Cục Hàng không Việt Nam đang phê duyệt từng chiếc tàu bay trước khi đưa về Việt Nam, bao gồm xem xét hợp đồng, chỗ đỗ, nhân sự… cho nên việc phê duyệt kế hoạch 5 năm là không cần thiết.  - Kế hoạch phát triển đội tàu bay của hãng hàng không còn phục vụ cho các liên doanh hàng không ở nước ngoài, việc này rất khó khả thi để phê duyệt tại Việt Nam. | **Đề nghị bỏ khoản 2 và sưa lại thành:**  “Doanh nghiệp kinh doanh vận tảihàng không báo cáo kế hoạch 5 năm và kế hoạch điều chỉnh cập nhật định kỳ hàng năm cho Bộ giao thông vận tải về phương án kinh doanh và kế hoạch phát triển đội tàu bay của mình”. |
| 2 | **Về cách thức gửi Hồ sơ xin chấp thuận phát triển đội bay**  Khoản 2 Điều 9 Dự thảo quy định:  “Trường hợp có đề xuất phát triển đội tàu bay thì doanh nghiệp kinh doanh vận tải hàng không gửi một (01) bộ hồ sơ trực tiếp hoặc qua hệ thống bưu chính hoặc **các hình thức phù hợp khác** đến Cục Hàng không Việt Nam” | Quy định ở đây chưa rõ ràng, “các hình thức phù hợp khác” được hiểu là những hình thức nào? | Đề nghị **quy định cụ thể** các phương thức gửi hồ sơ trong thủ tục xin chấp thuận phát triển đội bay, **nếu không quy định cụ thể được thì đề nghị bỏ** quy định “hoặc các hình thức phù hợp khác” vì thiếu rõ ràng. |
| 3 | **Khoản 2, 3 Điều 13. Điều kiện kinh doanh cảng hàng không, sân bay**  2. Được Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải chấp thuận chủ trương trong trường hợp: thành lập doanh nghiệp cảng hàng không; chuyển nhượng cổ phẩn, phần vốn góp của doanh nghiệp cảng hàng không cho nhà đầu tư nước ngoài.  3. Được cấp giấy phép kinh doanh cảng hàng không, sân bay khi đáp ứng điều kiện quy định tại Điều 14 Nghị định này. | Quy định này được hiểu doanh nghiệp kinh doanh cảng hàng không sẽ phải thực hiện hai thủ tục:   * Xin chấp thuận chủ trương thành lập doanh nghiệp cảng hàng không * Xin cấp giấy phép kinh doanh cảng hàng không   Dự thảo không thấy quy định:   * Thủ tục chấp thuận chủ trương thành lập doanh nghiệp cảng hàng không, thủ tục cấp giấy phép kinh doanh cảng hàng không * Tiêu chí để Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải chấp thuận/từ chối chủ trương thành lập doanh nghiệp cảng hàng không | Đề nghị **quy định rõhoặc dẫn chiếu** tới văn bản quy định cụ thể về vấn đề này. |
| 4 | **Khoản 1 Điều 14. Điều kiện cấp giấp phép kinh doanh cảng hàng không**  1. Có phương án kinh doanh và chiến lược phát triển của doanh nghiệp bao gồm các nội dung sau:  a) Tổ chức bộ máy và nhân viên được cấp giấy phép, chứng chỉ **phù hợp, đáp ứng yêu cầu** về chuyên môn, khai thác cảng hàng không;  b) Hệ thống trang thiết bị và **các điều kiện cần thiết khác** để bảo đảm an toàn hàng không, an ninh hàng không; | Các quy định về điều kiện (được bôi đậm) tại khoản 1 Điều 14 là chung chung sẽ tạo cách hiểu không thống nhất giữa các đối tượng áp dụng và khiến cho doanh nghiệp không nhận diện được các điều kiện để được cấp phép. | Đề nghị **quy định cụ thể** các điều kiện tại khoản 1 Điều 14:   * **Liệt kê cụ thể** các giấy phép, chứng chỉ mà tổ chức, nhân viên phải đáp ứng * **Quy định cụ thể các điều kiện cần thiết khác** là những điều kiện gì, nếu không quy định rõ được thì đề nghị bỏ |
| 5 | **Điểm b, c Khoản 2 Điều 16. Điều kiện cấp giấy phép kinh doanh dịch vụ hàng không tại cảng hàng không, sân bay**  2. Doanh nghiệp đáp ứng các điều kiện sau đây:  a) Có tổ chức bộ máy **bảo đảm việc cung ứng các dịch vụ liên quan trực tiếp** đến hoạt động hàng không tại cảng hàng không, sân bay;  b) Có đội ngũ nhân viên được cấp giấy phép, chứng chỉ **phù hợp theo quy định của pháp luật hàng không dân dụng, đáp ứng yêu cầu về chuyên môn, khai thác** tại cảng hàng không, sân bay; | Như thế nào được cho là “bảo đảm việc cung ứng các dịch vụ liên quan trực tiếp đến hoạt động hàng không tại cảng hàng không, sân bay”?  Những giấy phép, chứng chỉ nào đáp ứng yêu cầu về chuyên môn, khai thác tại cảng hàng không, sân bay? Quy định tại văn bản pháp luật nào?  Chính sự thiếu rõ ràng trong quy định về các điều kiện cấp giấy phép kinh doanh dịch vụ hàng không tại khoản 1 Điều 16 nên các giấy tờ trong Hồ sơ xin cấp phép quy định tại điểm c khoản 1 Điều 18 Dự thảo rất khó xác định cụ thể hình thức của các tài liệu là gì, chẳng hạn như:  “Tài liệu chứng minh về bộ máy tổ chức, đội ngũ nhân viên được cấp chứng chỉ phù hợp, đáp ứng yêu cầu chuyên môn, khai thác tại cảng hàng không, sân bay” – những tài liệu nào chứng minh được điều kiện này | Đề nghị **quy định rõ**:   * **Điều kiện** về tổ chức bộ máy * **Quy định cụ thể** các loại giấy phép, chứng chỉ phù hợp hoặc dẫn chiếu tới văn bản pháp luật có liên quan |